

Colloque

La gouvernance des métropoles et des régions urbaines
*Réformes territoriales, imaginaires spatiaux, coopérations
en France et au Royaume-Uni*



**ANTICIPATION TERRITORIALE :
UNE NOUVELLE TYPOLOGIE
POUR DES DÉMARCHES EN
RECOMPOSITION**

Rémi LE FUR

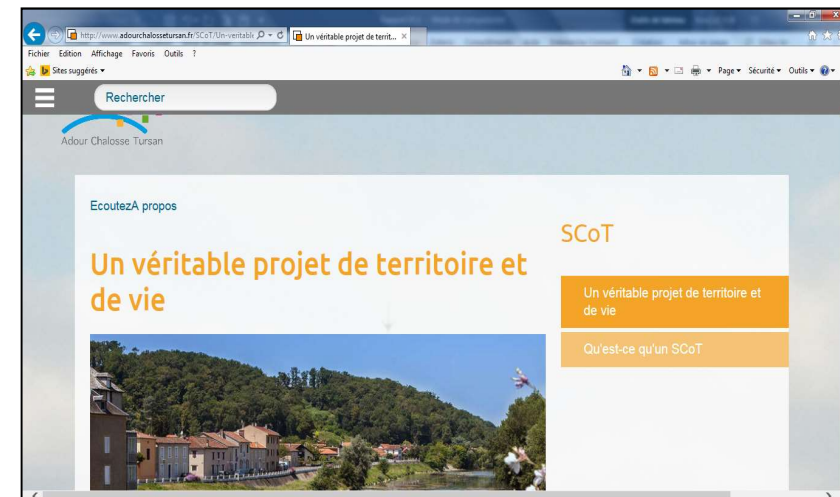
Tours – 12 avril 2019

Un cas d'école

- **De quelle figure relève un SCoT ? De la planification territoriale ? Du projet de territoire ? De la prospective territoriale ? ...**

Article R*122-2-1 du code de l'urbanisme :

« Le projet d'aménagement et de développement durable fixe les objectifs des politiques publiques d'urbanisme en matière d'habitat, de développement économique, de loisirs, de déplacements des personnes et des marchandises, de stationnement des véhicules et de régulation du trafic automobile. »



De quoi parlons nous ?

- Un constat de **définitions floues et polysémiques** de la prospective (Loinger, Spohr, 2005 ; Durance, Cordobès, 2007 ; Vidal, 2015) et de la planification (Loinger, Spohr, 2005 ; Mutombo et al., 2007 ; Hall, Tewdwr-Jones, 2011 ; Dugua, 2015)
- Une **utilisation conjointe** des 2 termes, prospective et planification : Loinger, Spohr (2005), Mutombo et al. (2007)
- Des **définitions proches des différentes figures** de la prospective territoriale, de la planification territoriale ou du projet de territoire : un but – des objectifs – des moyens

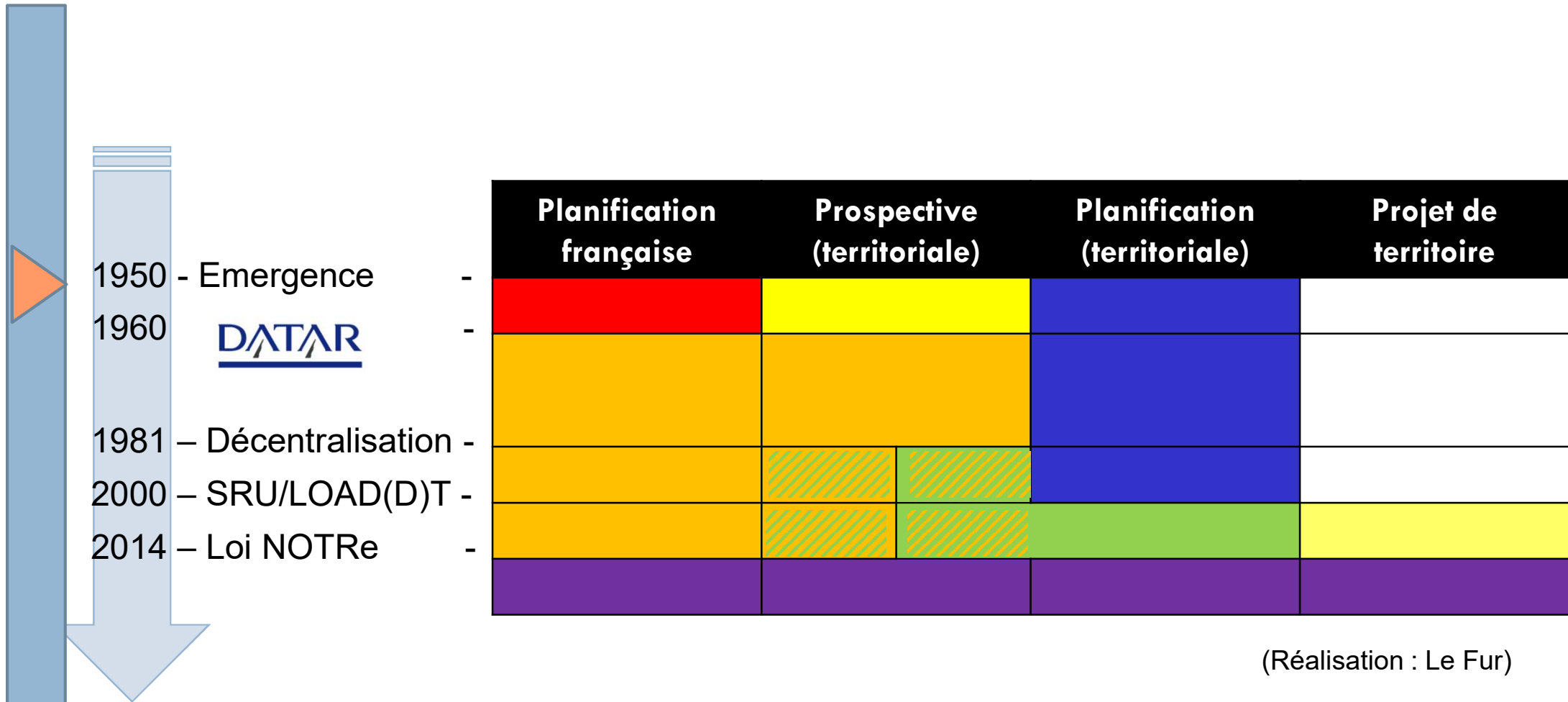
NÎMES MÉTROPOLE 2030
Notre projet de territoire



Un rapprochement des figures historiques

- Le constat d'une convergence des 3 figures historiques, prospective, planification et projet de territoire par :
 - ▣ Une **hybridation** (Gwiazdzinski, 2016) des pratiques
 - ▣ Un **recouvrement des sujets** traités étendus à toutes les composantes territoriales, à l'image de la planification territoriale qui s'est substituée à la planification de l'usage des sols (Zepf, Andres, 2011)
 - ▣ Une **imbrication des échelles** spatiales renforcée autour de la colonne vertébrale SCoT-SRADDET avec la Loi NOTRe

Une hybridation des pratiques et une imbrication des échelles spatiales



Un même objet : le territoire

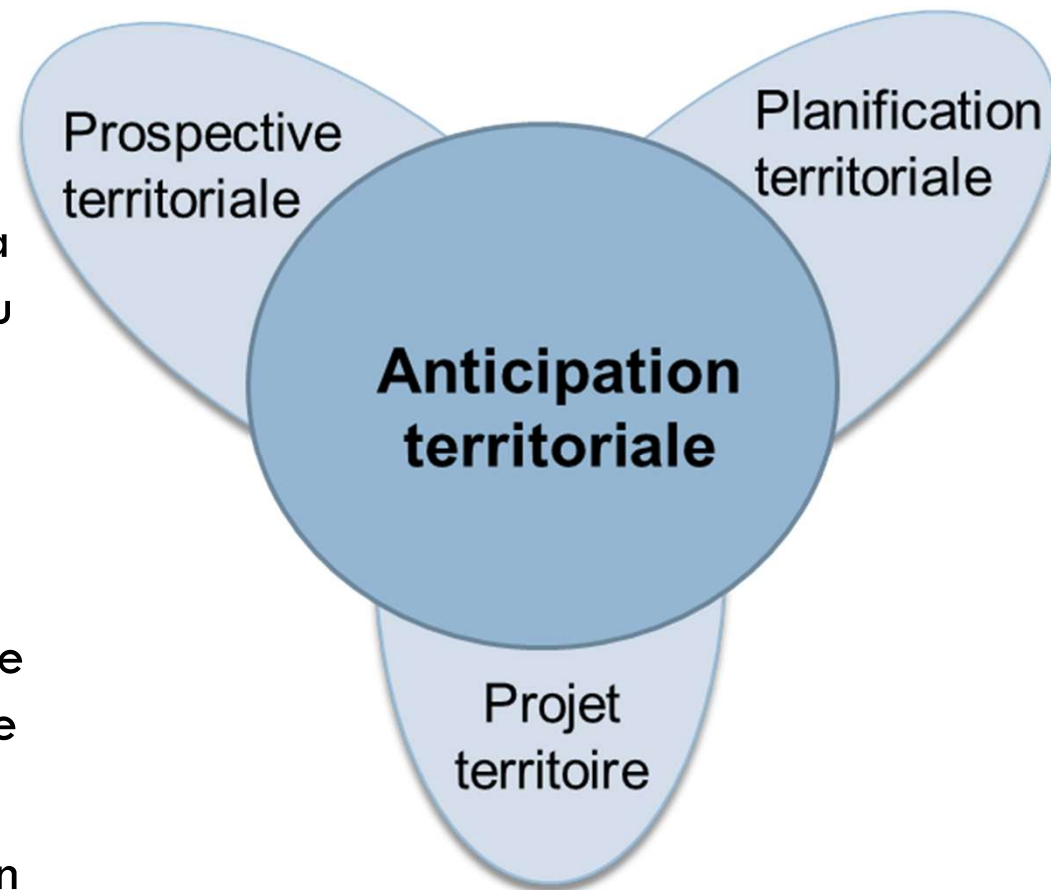
- Le concept de territoire, associé à chacune des trois figures, n'est que rarement défini (il l'est par contre largement par ailleurs)
- Il est employé pour :
 - ▣ Préciser que la figure **s'applique au territoire** : elle peut avoir d'autres champs d'application (les technologies ou les organisations par exemple)

Durance et *al.* (2007) notent que « La prospective territoriale obéit aux lois générales de la prospective appliquées à un champ d'intervention particulier, celui de l'élaboration d'un projet de territoire » (une définition qui ne contribue par ailleurs pas à éclaircir la distinction entre la prospective territoriale et le projet de territoire !)

- ▣ Distinguer une approche sur **toutes les composantes territoriales** d'une approche sectorielle, ou de la seule occupation des sols, comme la planification traditionnelle (Zepf, Andres, 2011)
- ▣ Renvoyer aussi, bien que moins clairement, à une certaine **échelle spatiale** : le grand territoire (≠ planification urbaine, projet communal...)

Une notion commune : anticipation territoriale

- Anticipation territoriale :
 - Un ensemble diversifié de pratiques visant à appréhender les processus territoriaux en cours ou à venir et/ou à identifier les actions à entreprendre au regard des évolutions souhaitées ou attendues
 - Le territoire est entendu comme le résultat d'une dynamique d'acteurs dans un espace donné où se développe un apprentissage collectif, une mémoire partagée (Pecqueur)
 - Le caractère territorial de l'anticipation la distingue d'une approche sectorielle



(Réalisation : Le Fur)








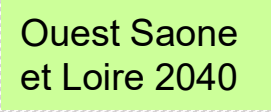
Une notion commune : anticipation territoriale

- Des caractères distinctifs résiduels des différentes figures...
 - ▣ La prospective peut être intégrée aux différentes figures mais :
 - Figures pas toujours de long terme => ≠ prospective
 - Si pas de perspective (mais uniquement objectifs) => ≠ prospective
 - ▣ La prospective ne peut être qu'exploratoire, ou du présent => ≠ planification, stratégie, projet
 - ▣ La prospective peut se pratiquer en dehors de la planification : dans les organisations, les entreprises, pour la technologie...
 - ▣ Des SCOT, PLU(i), PGD... peuvent recourir à la prospective... ou se limiter à une stratégie déclinant objectifs et normes
 - ▣ ...
- ... mais plus réellement pertinents pour distinguer les différentes catégories de démarches engagées aujourd'hui

Proposition de typologie

- Conception selon la méthode de réduction de l'espace d'attributs (Grémy, Le Moan, 1977)
- Une dimension principale exclusive : nature de l'anticipation :
 - ▣ Exploratoire – *Que peut-il advenir ?*
 - ▣ Formelle – *Que souhaitons-nous pour l'avenir du territoire ?*
 - ▣ Opératoire – *Comment procéder pour tendre vers le futur souhaité ?*
- Quatre dimensions complémentaires cumulatives : portée de la démarche
 - ▣ Prescriptive – *Oui/Non*
 - ▣ Programmatique - *Oui/Non*
 - ▣ Spatialisée - *Oui/Non*
 - ▣ Partenariale - *Oui/Non*

Mise en application

	Nature	Opératoire	Formelle	Exploratoire
Portée				
Prescriptive				
Programmatique		    	 	
Spatialisée				
Partenariale			