



# L'IMPOSSIBLE GOUVERNANCE DE LA RÉGION MÉTROPOLITAINE AIX-MARSEILLE : UNE RÉALITÉ TERRITORIALE NUANCÉE PAR LA CULTURE ?

Boris GRÉILLON – Mathilde  
VIGNAU

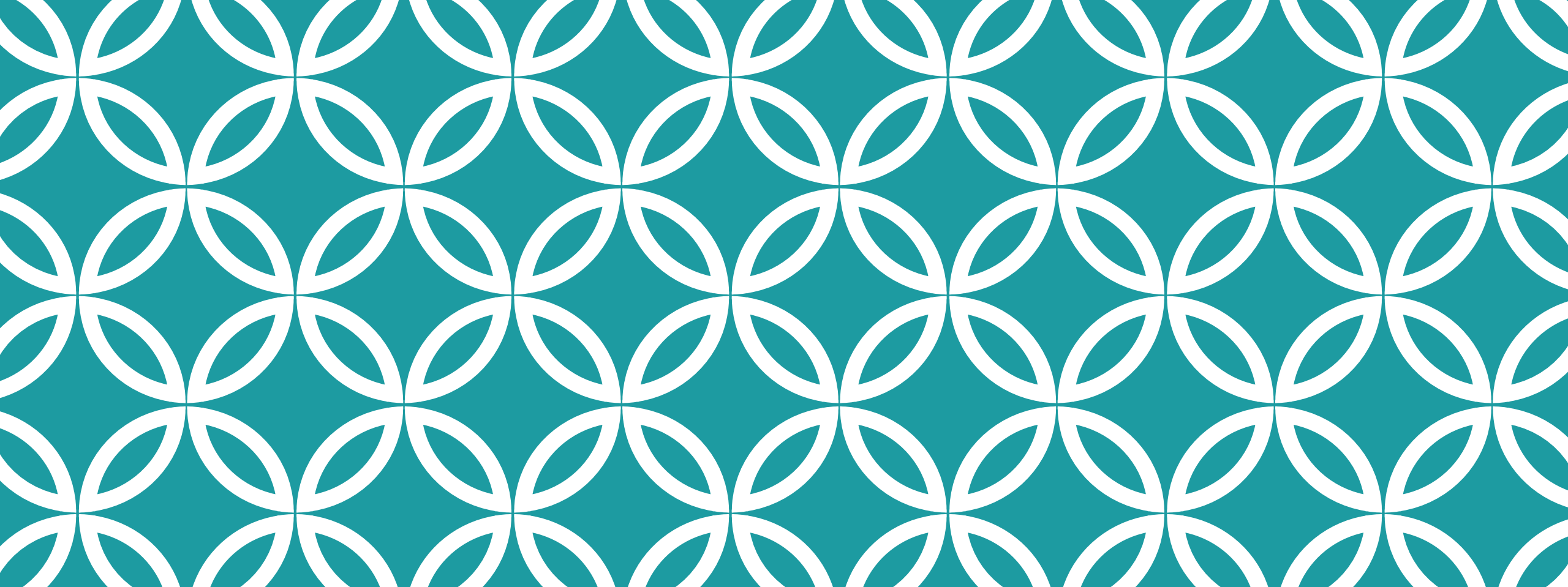
11-04-2019 MSH Tours



# INTRODUCTION

- ❖ Depuis le début des années 1980 en France : politique de décentralisation affirmée (Lois Defferre, lois ATR (1992, 1999), loi constitutionnelle de 2003).
- ❖ En 2013, ce processus est renforcé par le projet de loi **LEBRANCHU**. La loi **MAPTAM** propose de créer **10 métropoles + 3 spécifiques** (Grand Lyon, Grand Paris, Aix-Marseille Provence (AMP)).
- ❖ Entre janvier et décembre 2013, plus de 90 communes s'associent à Marseille pour organiser la capitale européenne de la culture 2013 (MP 2013).
- ❖ Au 1<sup>er</sup> janvier 2016, après des mois d'oppositions et de contestations politiques, la métropole AMP est officiellement décrétée par l'État.

**Hypothèse** : Au sein d'un territoire particulièrement fragmenté et polynucléaire, le grand événement culturel MP 2013 constituerait un premier pas vers la métropolisation, malgré la permanence de nombreux freins institutionnels et politiques.

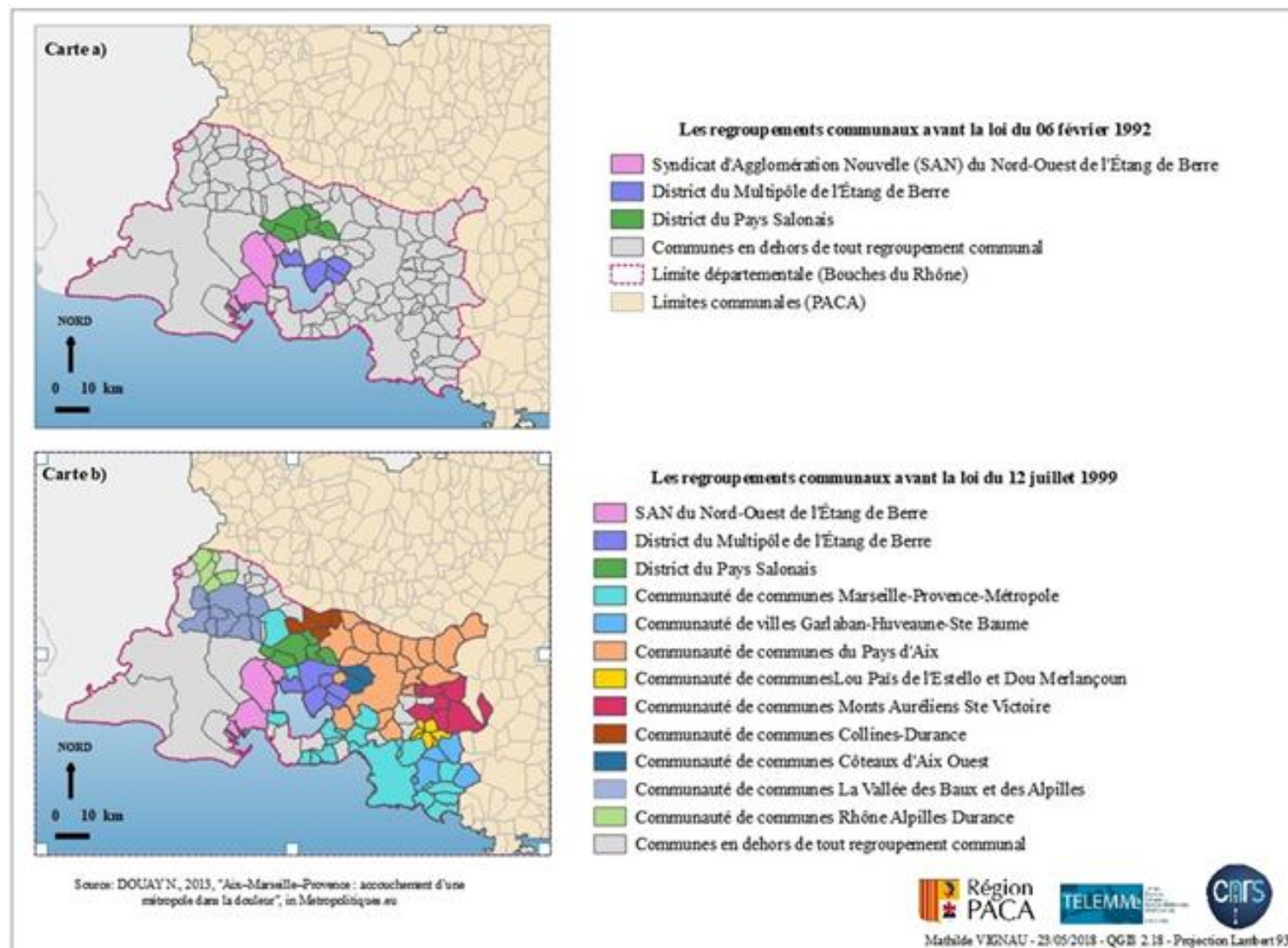


# PARTIE I : UN CONFLIT TERRITORIAL ANCIEN ATTÉNUÉ PAR MP 2013



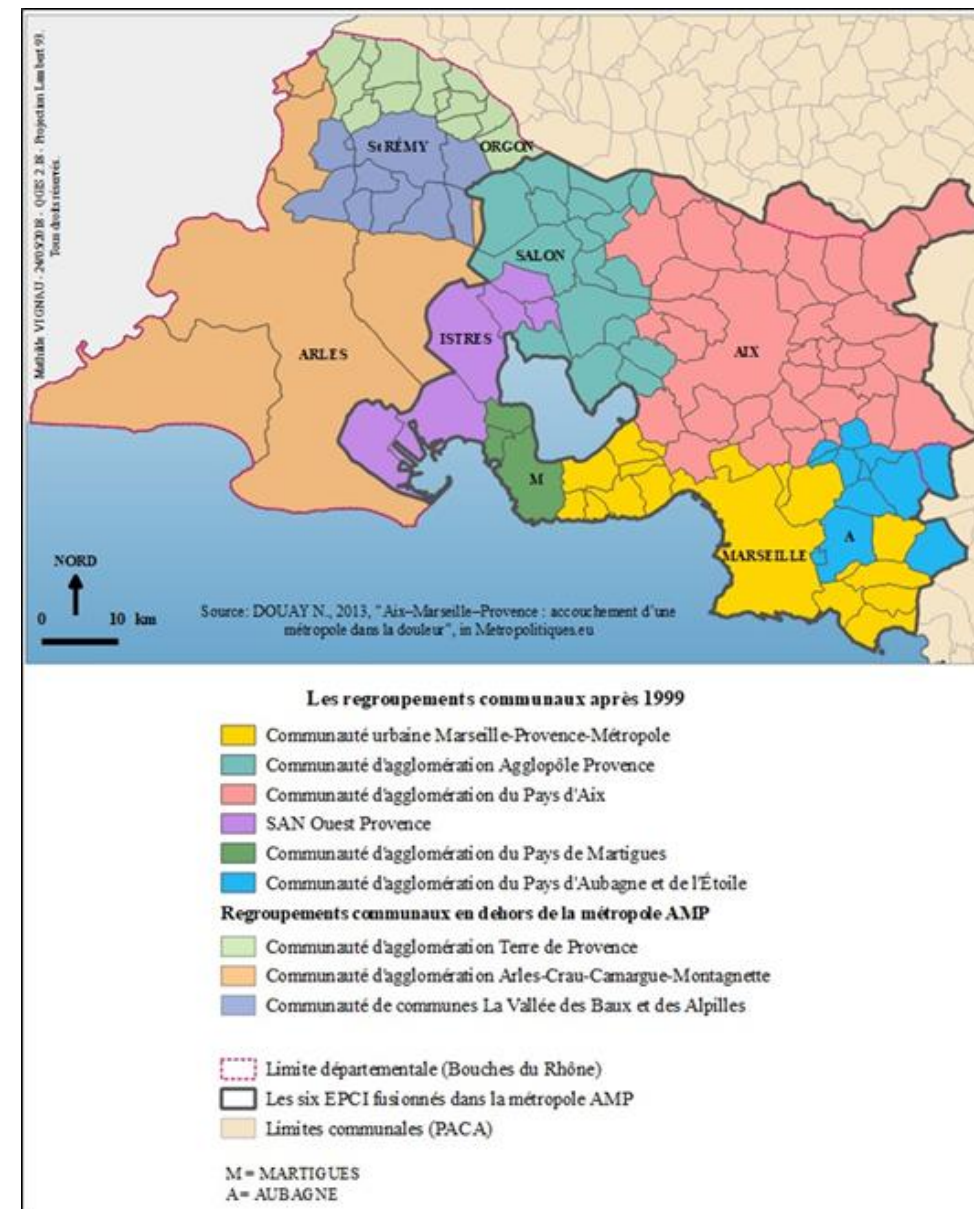
# UNE SITUATION INSTITUTIONNELLE COMPLEXE.

- ❖ Bien avant MP 2013, au moment des premiers regroupements intercommunaux (Lois ATR de 1992 et 1999) : Dynamique métropolitaine faible et incohérente,



# UNE SITUATION INSTITUTIONNELLE COMPLEXE.

- ❖ Après 1999, les regroupements territoriaux sont plus pertinents.
- ❖ Création de plusieurs CA et de la CU MPM.
- ❖ Les contours des six futurs EPCI associés dans AMP sont visibles.



# UNE SITUATION INSTITUTIONNELLE COMPLEXE.

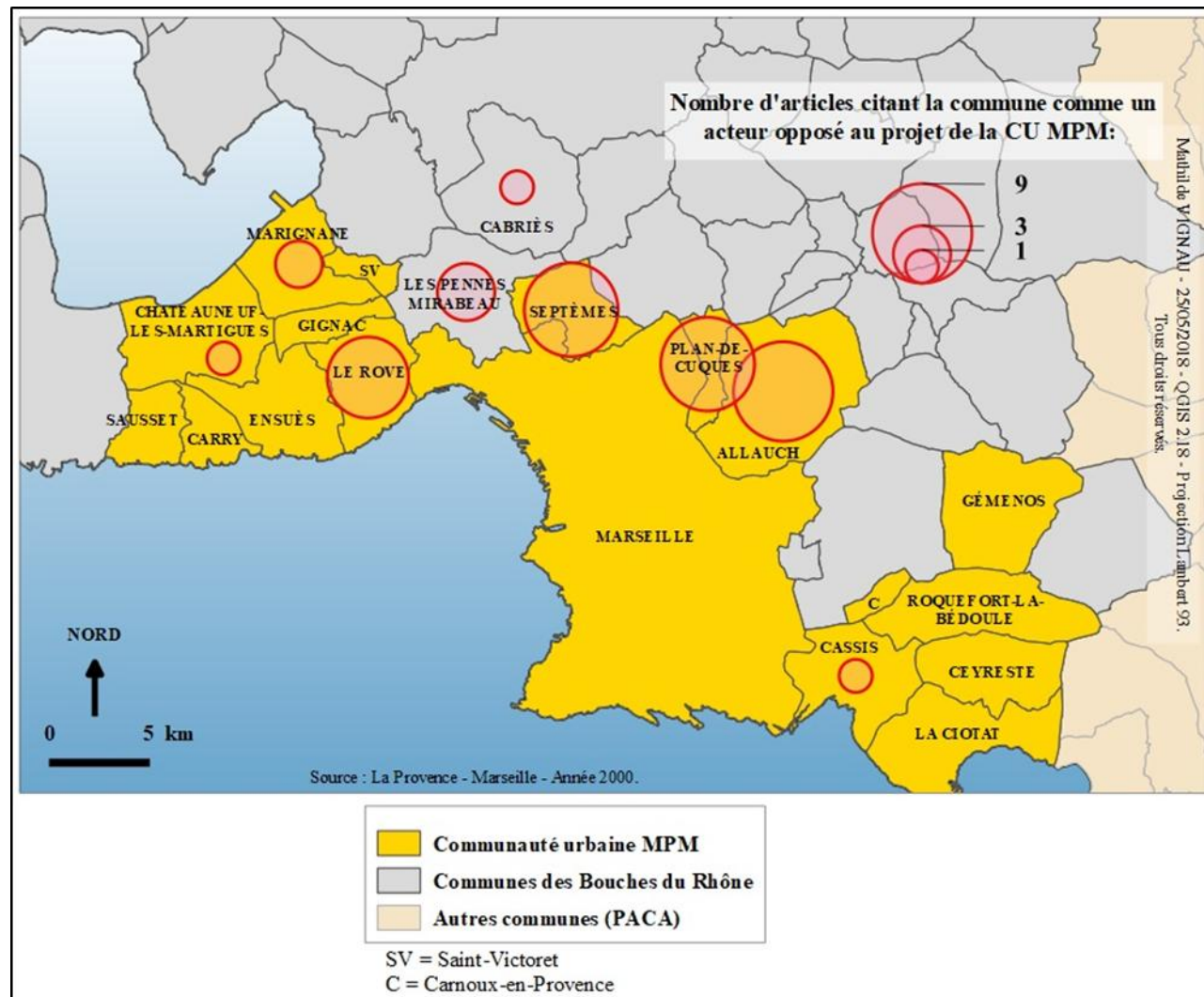
❖ Malgré tout, les **conflits politiques** restent **prépondérants** et sont relayés dans la **presse quotidienne régionale**.

« Les élus d'Allauch n'ont rien contre les Marseillais ni leur maire. Mais cette loi est anticonstitutionnelle et hypocrite parce qu'elle a pour but de limiter les communes. [...] Aujourd'hui nous sommes 20 000 habitants et nous avons gardé une coupure avec Marseille pour conserver notre identité. »

**Roland POVINELLI, maire PS d'Allauch**  
06/02/2000

« De mon vivant je n'accepterais jamais une telle chose, je préférerais démissionner plutôt. »

**Victor MELLAN, maire PS des Pennes-Mirabeau**  
22/01/2000



# PLUSIEURS PROBLÈMES TERRITORIAUX PERSISTENT

- ❖ **Faible coordination des projets territoriaux,**
- ❖ **Gros retard en matière de transports,**
- ❖ **Redondance des infrastructures et équipements culturels...**

# UNE POLITIQUE ORIENTÉE VERS L'ÉVÉNEMENTIEL.

- ❖ Succès de la coupe du monde de football en 1998, organisation de deux parades à Marseille en 1999 et 2000 : événements centrés autour de Marseille.
- ❖ 2004 : Candidature pour accueillir la 32ème Coupe de l'America 2007 => Échec.
- ❖ mars 2004: le conseil municipal de Marseille approuve la candidature de la ville pour organiser la capitale européenne de la culture.

Une organisation spécifique pendant les phases de candidature:

**ACTEURS  
ÉCONOMIQUES**  
Mécènes du Sud,  
CCI.

**ACTEURS  
POLITIQUES**  
Ville de Marseille,  
plusieurs élus.

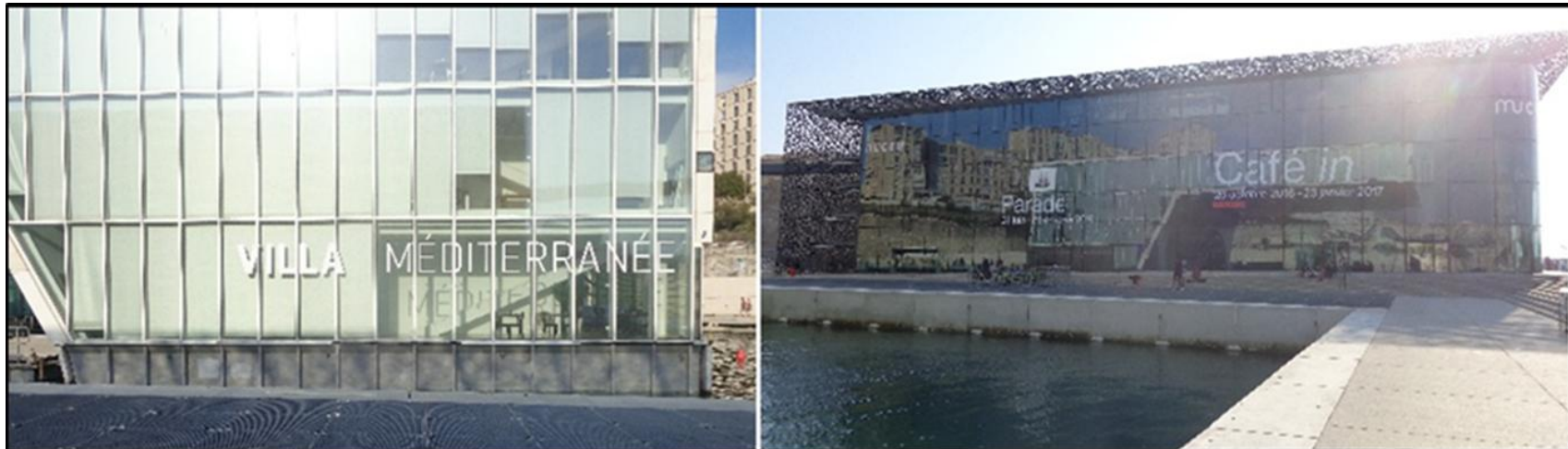
**ACTEURS  
CULTURELS**  
B. LATARJET,  
artistes.



# MP 2013 : UN BILAN GLOBALEMENT POSITIF

- ❖ En **septembre 2008**, le périmètre **Marseille-Provence** est labellisé **CEC pour 2013**.
- ❖ **98 communes** associées dont : **Aix, Arles, Aubagne, Istres, Marseille, Martigues, Salon...**
- ❖ L'événement qui se déroule entre **janvier et décembre 2013** est un **succès à plusieurs niveaux** :
  - Une **esthétisation territoriale** fructueuse,

## La « métamorphose » du Vieux-Port.



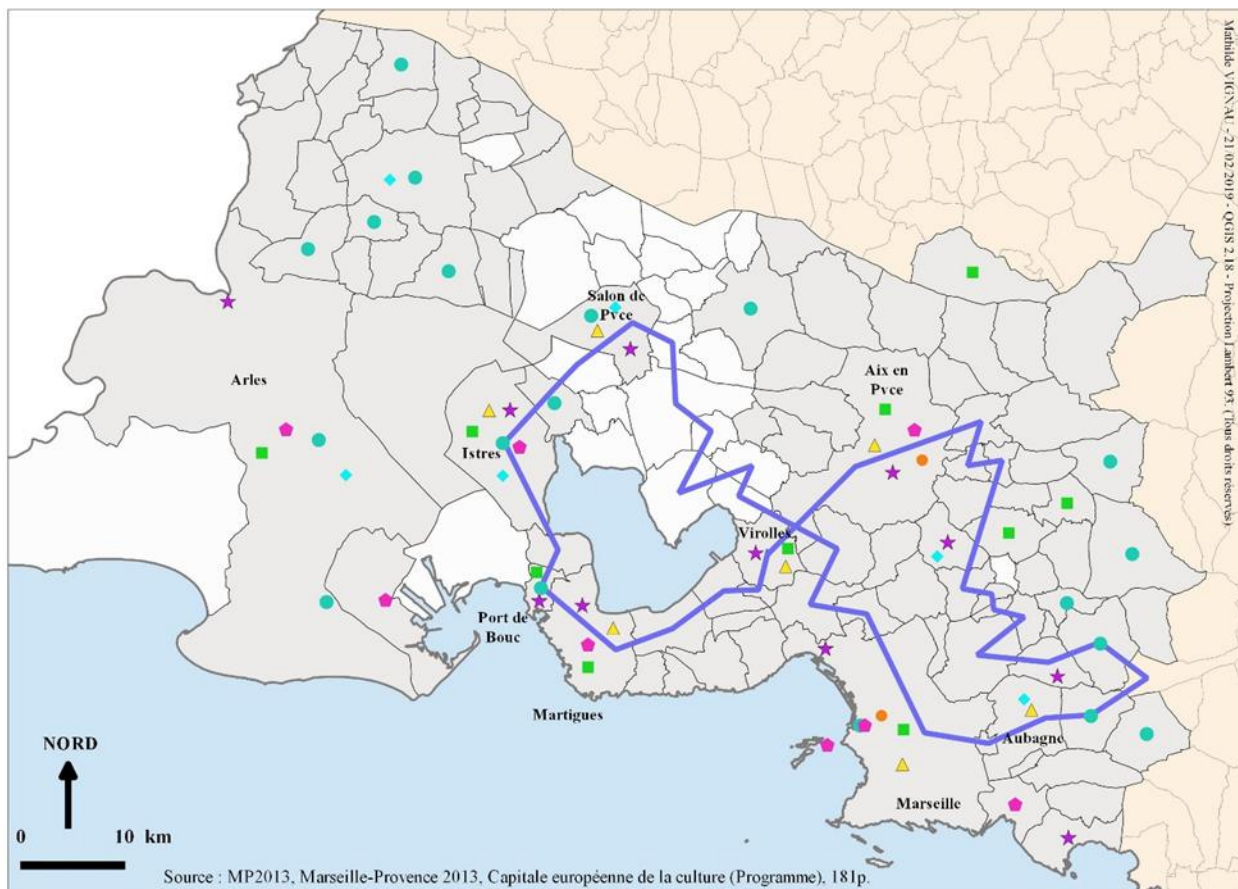
**Villa Méditerranée et  
MUCEM.**

# MP 2013 : UN BILAN GLOBALEMENT POSITIF

– Bilan chiffré positif en termes de fréquentation et de médiatisation:

FRÉQUENTATION	MÉDIATISATION
11,05 M de visites au total, 7,2 M de visites pour la CU MPM, Augmentation du nombre de nuitées.	11,000 citations, 19% dans la presse étrangère, « [...] 9 touristes sur 10 souhaitent revenir [...] » (EURÉVAL, QUADRANT CONSEIL, 2014).

# MP 2013 : UN BILAN GLOBALEMENT POSITIF



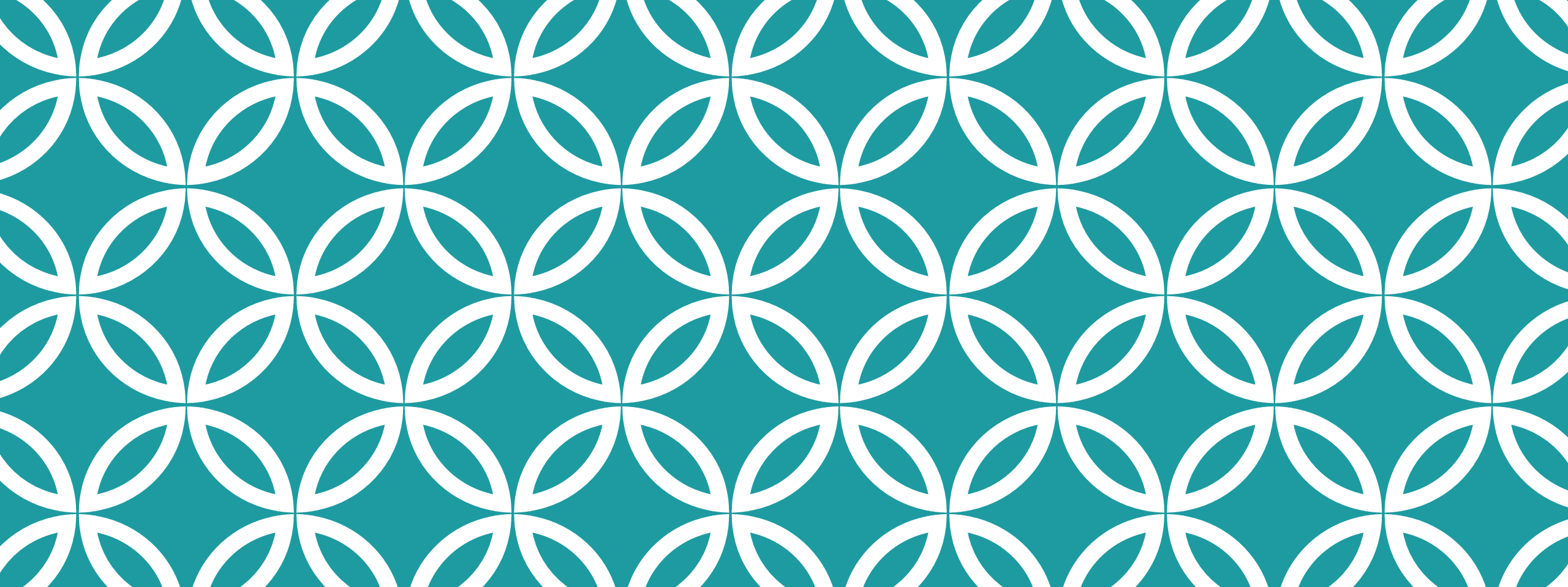
– Une cohésion territoriale qui renforce le fait métropolitain.

- Grand Atelier du Midi (Exposition)
- Traversées de la TransHumance
- Cirque en Capitales (Arts du cirque)
- ★ Écrans Voyageurs (Cinéma)
- ▲ Promenades sonores
- Festins de Méditerranée (Gastronomie)
- Révélation (Spectacles pyrotechniques)
- Parcours du GR 2013
- Communes associées dans MP 2013
- Communes hors MP 2013
- Autres communes de la région SUD-PACA

# UN ÉVÉNEMENT QUI RESTE LIMITÉ:

❖ Malgré une réussite globale et un renforcement métropolitain visible à travers les infrastructures et projets culturels, plusieurs limites importantes demeurent:

- Faible intégration des quartiers nord (paupérisés),
- Une programmation culturelle lacunaire : absence du rap, polémiques autour de l'exposition « Albert Camus, citoyen du monde »,
- Une labellisation marketing qui encourage le néolibéralisme urbain,
- Cohésion territoriale à court terme seulement.



## PARTIE II: L'APRÈS 2013, UN BILAN EN DEMI-TEINTE POUR LA MÉTROPOLISATION.



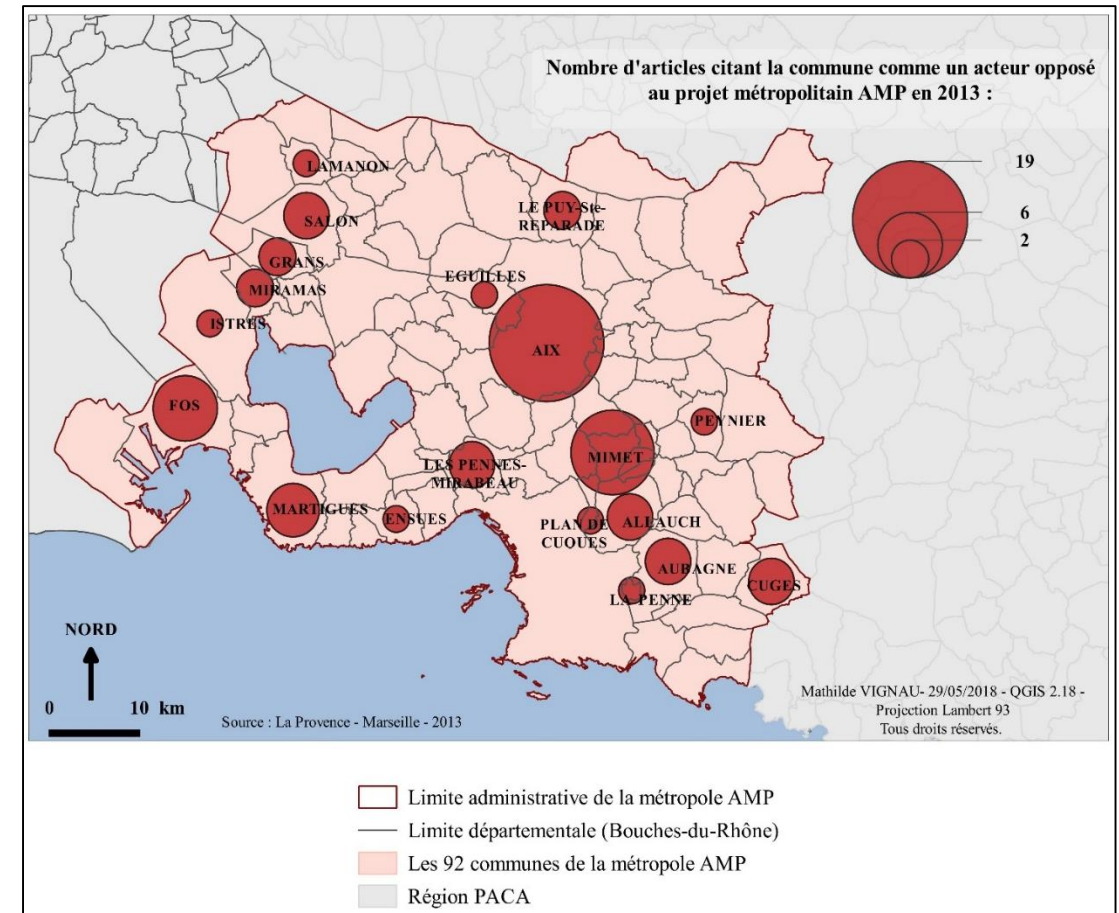
# APRÈS MP 2013: DES INITIATIVES MÉTROPOLITAINES FAIBLES.

- ❖ La dynamique métropolitaine autour de la culture ne résiste pas vraiment à l'après 2013,
- ❖ Les vieux conflits politiques (entre Aix et Marseille par ex.) resurgissent rapidement et se catalysent autour de la création de la métropole AMP,
- ❖ Ils se traduisent concrètement par une concurrence culturelle accrue notamment dans les infrastructures : Arena VS Dôme.

*« La coopération et la concertation impulsées par MP 2013 pour harmoniser l'offre culturelle apparaissent ainsi difficiles à pérenniser dans un contexte métropolitain qui ne fait pas l'unanimité parmi les élus de la région. Il apparaît dès lors malaisé d'évaluer l'impact durable de la dynamique de l'année capitale et sa capacité à refonder la politique culturelle du territoire ainsi qu'à harmoniser durablement l'offre. » (CHAMBRE REGIONALE DES COMPTES PACA, 2014, p.52).*

# LA FORTE OPPOSITION POLITIQUE FACE À LA MÉTROPOLE AMP.

- ❖ Pendant MP 2013, 109 des 119 maires concernés par AMP s'opposent au projet,
- ❖ Métropole officiellement créée le 1<sup>er</sup> janvier 2016. Un projet imposé par l'État pour une majorité d'élus : « *accouchement dans la douleur* » (DOUAY, 2013).





# LA FORTE OPPOSITION POLITIQUE FACE À LA MÉTROPOLE AMP.

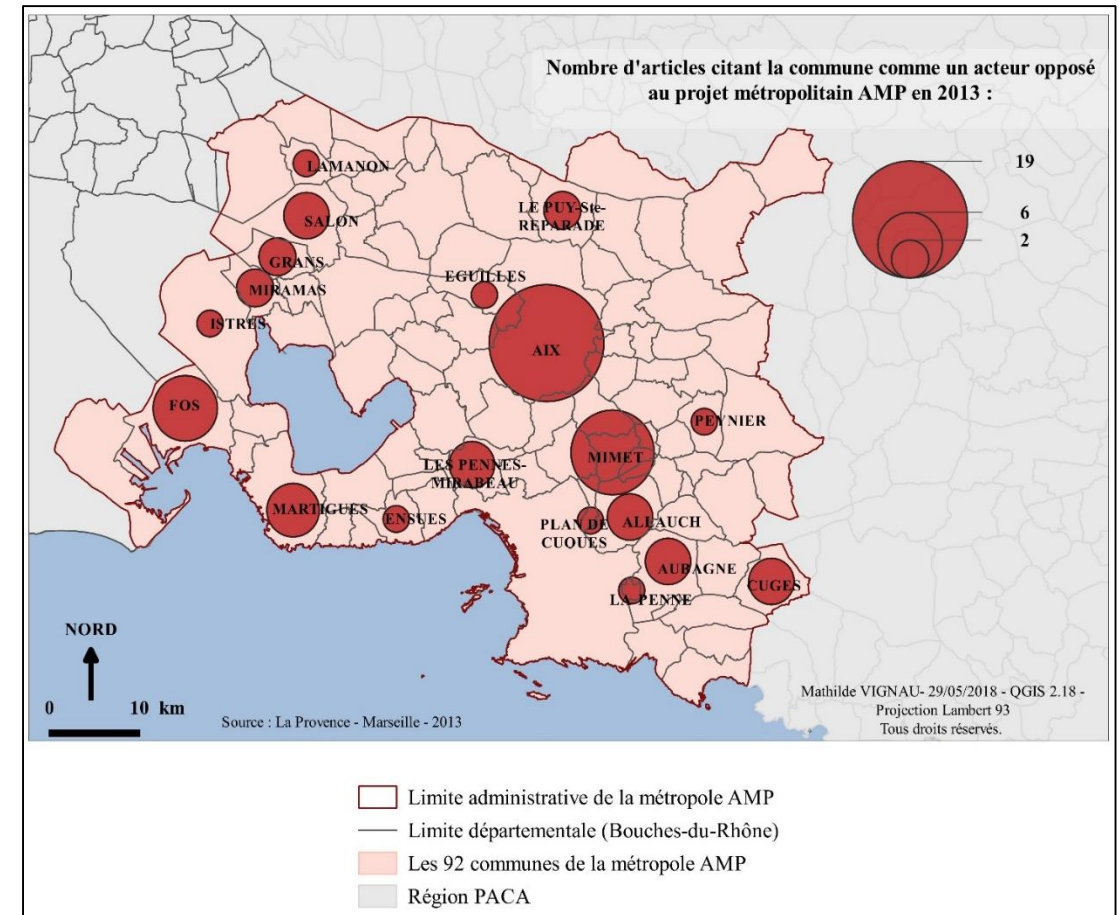
## ❖ Discours contestataires à droite comme à gauche:

« À La Penne, cette métropole, c'est toujours non... Nous refusons l'abandon d'une démocratie de proximité que nous avons bâtie ensemble depuis de nombreuses années »

Pierre MINGAUD, maire Front de Gauche de La Penne-sur-Huveaune  
16/01/2013

« Marseille mérite mieux que ce qu'on lui propose [et] Aix mérite mieux que le cercueil qu'on lui prépare »

Maryse JOISSAINS, maire LR d'Aix  
31/05/2013



# DÉFENDRE LA MÉTROPOLISATION.

❖ Néanmoins, d'autres acteurs défendent ardemment le projet métropolitain:

« *Nous avons besoin d'une métropole à l'échelle du territoire de la vie des habitants. Elle existe dans les faits, il reste à l'organiser.* » Eugène CASELLI, président PS de la CU MPM (18/01/2013).

« *Oui, je suis pour le principe de la métropole, c'est clairement une évidence. C'est une urgence. Et c'est aussi une exigence et en particulier du monde économique.* » Jacques PFISTER, ex-président de la CCI MP (11/04/2013).

« *Il est urgent que l'on arrive à une structure métropolitaine pour être efficace sur le terrain. On a besoin d'une vision élargie, d'un changement d'échelle et en même temps de proximité.* » Claude VALLETTE, directeur de l'AGAM (05/05/2013).

# DÉFENDRE LA MÉTROPOLISATION.

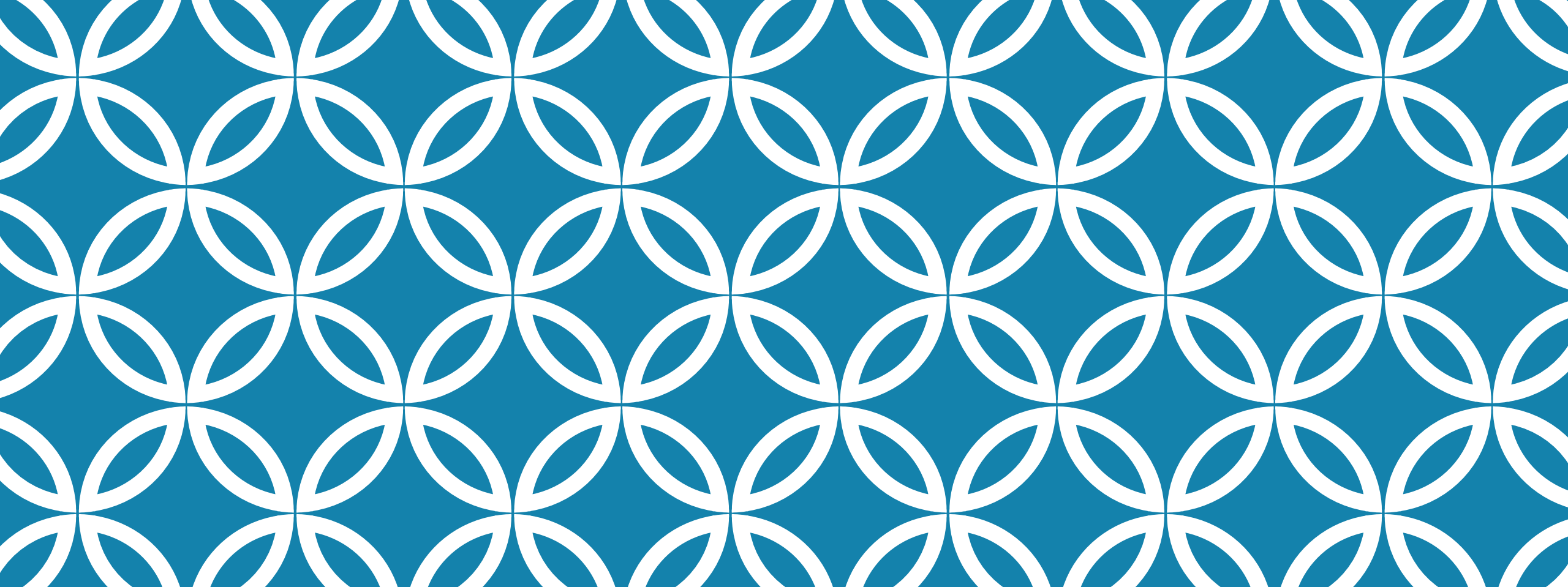
- ❖ Le fait métropolitain s'incarne aussi à travers de **grands chantiers** : la L2, l'émergence de transports en commun métropolitains...
- ❖ La métropolisation culturelle transparait également à travers plusieurs **événements multi-situés** qui font suite à MP 2013 :
  - Capitale européenne du sport (2017),
  - MP 2018: Capitale de l'Amour (2018),
  - Marseille-Provence Gastronomie (2019).



# CONCLUSION

- ❖ La métropolisation reste une problématique complexe autour de Marseille,
- ❖ Le problème est principalement politique à travers des antagonismes anciens très forts,
- ❖ La politique événementielle prouve que la cohésion territoire métropolitaine peut se développer et se renforcer par le biais de la culture,
- ❖ Dans les faits, la Métropole AMP est une réalité pour de nombreux usagers qui la pratiquent au quotidien et s'adaptent tant bien que mal aux freins politiques,
- ❖ Ailleurs (Lyon, Lille, Bordeaux...), le fait métropolitain s'est concrétisé sans réelles entraves.

En 2020: élections municipales qui verront le remplacement de maires en profonds désaccords...  
Cela pourrait signer la pérennisation effective de la métropolisation entre Aix, Marseille et les communes alentours.



**MERCI DE VOTRE  
ATTENTION.**

